



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/25-03/26  
URBROJ: 613-10-25-9  
Rijeka, 11. studenoga 2025.

# **Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji**

**Unija Kvarnera  
za 2024.**

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	6
	Financijski izvještaji	7
III.	REVIZIJA ZA 2024.	14
	Ciljevi i područja revizije	14
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	14
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2024.	16
	Provedba naloga i preporuka	21

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Unije Kvarnera (dalje u tekstu: Stranka) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### *Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima*

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba upisana u Registar političkih stranaka u lipnju 2017. Sjedište Stranke je Glavani 82d, Kostrena.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Programom Stranke (iz lipnja 2017.) određene su temeljne vrijednosti i smjernice političkog djelovanja Stranke. Prema navedenom Programu, Stranka se zalaže za značajnu političku, upravnu i fiskalnu decentralizaciju, regionalnu decentralizaciju zdravstva, obrazovanja i upravljanja imovinom, kojom županije, gradovi i općine postaju gospodari vlastitih resursa, odgovorni nositelji vlastitog razvoja i ulaganja u društveno i ekonomski opravdane projekte. Temeljne vrijednosti prema Programu su: snažan policentrični razvoj svih dijelova Primorsko-goranske županije; tehnološka razvijenost; poštovanje načela supsidijarnosti jačanjem kvalitete i upravljačkog potencijala regionalne administracije, operativnih stručnih službi i resora; učinkovita transformacija javne uprave temeljena na podizanju kompetentnosti, obrazovanosti, poštenju i iskustvu nositelja pojedinih ovlasti; spremnost na odgovornost i zrelost institucija i pojedinca te jačanje mehanizama kontrole javne vlasti s ciljem jačanja etičnosti i vraćanja vjerodostojnosti u javne institucije i javne politike. Temeljne odrednice su regionalizacija, decentralizacija, skrb za ljudska prava, obrazovanje, kultura, sport, očuvanje prirodne baštine, jačanje regionalnog gospodarstva i zdravstvo. Naglasak je na djelovanju na očuvanju i zaštiti okoliša, valoriziranju kulturne i prirodne baštine te zaštiti ljudskih prava i sloboda pojedinaca. Stranka zastupa civilizacijske vrijednosti zagarantirane Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst, 147/13 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), svih onih vrijednosti u temeljima društava razvijenih liberalnih demokracija.

Statutom Stranke (iz prosinca 2023.) utvrđene su temeljne odredbe, ciljevi i način djelovanja Stranke, članstvo, prava i dužnosti članova, unutarnja organizacija, biranje i rad Regionalnog povjerenika, središnja tijela, izbori, kandidiranje i razrješenje, kvorum i odlučivanje, akti Stranke te materijalno i financijsko poslovanje.

Stranka je organizirana funkcionalno i teritorijalno i djeluje na području cijele Republike Hrvatske s posebnim naglaskom djelovanja na području Primorsko-goranske županije. Stranka može imenovati Regionalnog povjerenika u cilju promicanja i privlačenja članova za područje određene jedinice lokalne samouprave ili više njih, i to za Statutom predviđenih deset područja: Cresko-lošinjskog otočja (područje gradova Cresa i Malog Lošinja), Gorskog kotara (područje gradova Delnica, Čabra i Vrbovskog te općina Fužine, Lokve, Mrkopalj, Skrad, Ravna Gora i Brod Moravice), Labinštine (područje Grada Labina te općina Kršan i Rabac), Liburnije (područje Grada Opatije te općina Mošćenička Draga, Lovran i Matulji), Rijeke i Riječkog prstena (područje gradova Kastva i Bakra te općina Viškovo, Klana, Jelenje, Čavle i Kostrena), Primorja (područje gradova Crikvenice, Kraljevice, Senja, Novog Vinodolskog i Karlobaga te Općine Vinodolske), otoka Krka (područje Grada Krka te općina Omišalj, Malinska-Dubašnica, Dobrinj, Vrbnik, Punat i Baška), otoka Raba (područje Grada Raba i Općine Lopar), otoka Paga (područje gradova Paga i Novalje te općina Kolan i Povljana), ali i za druga područja, temeljem odluke Senata Stranke. Regionalnog povjerenika bira i razrješuje Senat na prijedlog Predsjednika na vrijeme od četiri godine. Obavlja sljedeće poslove: predlaže aktivnosti na području za koje je imenovan, organizira javne tribine, okuplja članove, provodi Program Stranke, predlaže suradnju s drugim političkim strankama, predlaže način izlaska na lokalne izbore za područje za koje je imenovan te obavlja i druge poslove sukladno Statutu.

Forum Stranke može se osnovati za područje mjesnih odbora, temeljem iskazane volje članova.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Senat, Predsjednik, dva potpredsjednika, Tajnik, Glasnogovornik, Nadzorni odbor i Etični sud.

Sabor je najviše programsko, statutarno i izborno tijelo Stranke i čine ga svi članovi Stranke. Donosi Program, Statut te druge akte programskog karaktera, bira i razrješuje Predsjednika te daje prijedlog za imenovanje Tajnika. Nadalje, bira i razrješuje dva potpredsjednika, članove Nadzornog odbora i Etičnog suda. Također, na prijedlog Senata donosi i mijenja temeljna politička načela i usmjerenja, razmatra i ocjenjuje cjelokupno djelovanje Stranke, donosi odluku o prestanku rada Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom. Rad Sabora odvija se putem redovnih sjednica koje se održavaju najmanje jednom godišnje, izbornih sjednica koje se održavaju svake četiri godine, kao i u roku od najviše šest mjeseci od redovnih izbora za zastupnike u Hrvatski sabor radi analize izbornih rezultata (održana je u prosincu 2024.), a mogu se održavati i tematske sjednice Sabora.

Senat je najviše izvršno tijelo, a čine ga Predsjednik, dva potpredsjednika, Tajnik i pet izabranih članova, biranih na Saboru Stranke. Na sjednice Senata pozivaju se nositelji izvršne vlasti, zastupnici u Hrvatskom saboru i županijski vijećnici iz redova Stranke, a mogu se pozivati Regionalni povjerenici Stranke i Predsjednici gradskih i općinskih vijeća iz redova Stranke, kao i ostali gosti na prijedlog Predsjednika Stranke. Senat utvrđuje programske smjernice za pojedina područja političkog, ekonomskog i društvenog života, donosi odluke o suradnji i članstvu Stranke u međunarodnim političkim ili nepolitičkim organizacijama, odlučuje o izbornim koalicijama, predlaže kandidate Stranke za predsjedničke, parlamentarne, županijske, gradske i općinske izbore, donosi pravilnike na temelju Statuta, usvaja Program rada, Financijski plan i završni račun za pojedinu godinu, osmišljava aktivnosti Stranke, bira Glasnogovornika Stranke javnim glasanjem na sjednici Senata te u slučaju da Predsjednik prestane obnašati svoju dužnost, određuje vršitelja dužnosti Predsjednika. Tijekom 2024. Senat je održao sedam sjednica, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, izvršava i provodi odluke Senata i drugih nadležnih tijela te odlučuje o tekućim poslovima vezanim za neposredno upravljanje Strankom (provodi politiku Stranke u skladu s programom i programskim dokumentima, Statutom, odlukama i zaključcima Sabora i Senata Stranke te u tu svrhu donosi provedbene političke odluke, zaključke, upute i druge akte). Između ostalog, predlaže Senatu donošenje odluke o imenovanju i razrješanju Regionalnog povjerenika i Glasnogovornika, vodi brigu o poslovanju te obavlja i druge poslove. Predsjednik Stranke u 2024. (ponovno izabran u prosincu 2023.) i u vrijeme obavljanja revizije (srpanj 2025.) je Marko Boras Mandić.

Dva potpredsjednika Stranke bira i razrješuje Sabor Stranke. U slučaju da Predsjednik prestane obnašati svoju dužnost tijekom razdoblja njegovog mandata iz bilo kojeg razloga, među potpredsjednicima određuje vršitelja dužnosti Predsjednika do sljedećeg izbornog Sabora Stranke koji mora biti sazvan u roku od šest mjeseci. Također, u slučaju spriječenosti Predsjednika, jedan od potpredsjednika, kojeg za to ovlasti Predsjednik, saziva sjednice Senata.

Tajnik Stranke brine se o nesmetanom funkcioniranju Stranke, osigurava organizacijske, materijalne i tehničke uvjete za rad središnjih tijela, analizira rad Regionalnih povjerenika, unaprjeđuje organizacijsku strukturu te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom i odlukama nadležnih tijela Stranke. U slučajevima duže odsutnosti ili spriječenosti, Tajnika zamjenjuje član Senata kojega odredi Senat na prijedlog Predsjednika.

Glasnogovornik se brine o komunikaciji Stranke s medijima i javnošću odnosno o vidljivosti Stranke na društvenim mrežama i općenito u javnom prostoru.

Nadzorni odbor ima tri člana koja se biraju u Saboru Stranke, a između sebe biraju predsjednika i donose poslovnik o svom radu. Kao središnje tijelo ocjenjuje jesu li odluke i rad tijela Stranke u skladu sa zakonima i drugim propisima u Republici Hrvatskoj te raspolaže li se sredstvima Stranke zakonito, uredno i namjenski. Nadalje, ovlašten je davati tumačenje Statuta koja postaju njegov privitak (izmjenu tumačenja donosi Sabor). Izvještaj o financijsko-materijalnom poslovanju koji se podnosi na odobrenje nadležnim tijelima Stranke mora biti popraćen pisanim mišljenjem Nadzornog odbora.

Etični sud ima tri člana, koja se biraju u Saboru Stranke, a između sebe biraju predsjednika te donose poslovnik o svom radu. Etični sud utvrđuje je li član ili tijelo Stranke svojim djelovanjem prekršilo etičke, statutarne ili zakonske odredbe.

Osim Statuta, doneseni su Etički kodeks, Financijski pravilnik, Pravilnik o članstvu i Pravilnik o radu Etičnog suda. U prosincu 2017. donesena je Odluka o korištenju bankovne kartice, a u siječnju 2024. donesena je Odluka o korištenju sredstava reprezentacije, Odluka o isplati naknade troškova službenih putovanja osobama izvan radnog odnosa te Odluka o visini blagajničkog maksimuma.

U 2024. Stranka je imala jednog zaposlenika.

### **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbi članka 3., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Financijski pravilnik (iz veljače 2019.) bio je na snazi do srpnja 2024., kada je Senat Stranke donio novi Financijski pravilnik, kojim su ukinute odredbe o plaćanju članarine i članskog doprinosa te ostvarenju prihoda teritorijalnih organizacija. Novim Financijskim pravilnikom su i dalje uređena pitanja u vezi sa zastupanjem Stranke, provođenjem unutarnjeg nadzora i kontrole raspolaganja novčanim sredstvima, stjecanjem prihoda i pravdanjem rashoda te planiranjem i izvješćivanjem. Odlukom o korištenju bankovne kartice, utvrđeno je njezino korištenje za plaćanje troškova uredskog materijala, reprezentacije, službenih putovanja te drugih troškova nakon odobrenja Predsjednika Stranke. Odlukom o korištenju sredstava za reprezentaciju odobrava se korištenje sredstava reprezentacije za održavanje domjenaka ili sastanaka s političkim strankama, udrugama i drugim partnerima u maksimalnom iznosu od 4.000,00 eura godišnje, prema stvarnim troškovima i dostavljenim računima. Odlukom o visini blagajničkog maksimuma za 2024. utvrđen je blagajnički maksimum u iznosu od 1.300,00 eura.

Odlukom o isplati naknade troškova službenih putovanja osobama izvan radnog odnosa utvrđeno je da će Stranka nadoknaditi prijevozne troškove na službenim putovanjima osoba izvan radnog odnosa u visini stvarnih izdataka, dnevnice u tuzemstvu u neoporezivom iznosu od 30,00 eura, troškove smještaja u visini stvarnih izdataka te naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe u iznosu od 0,50 eura po prijeđenom kilometru.

Računovodstvene poslove za Stranku obavlja knjigovodstveni servis na temelju Ugovora o obavljanju računovodstvenih poslova zaključenog u prosincu 2017. te dodatka iz studenoga 2023. na neodređeno vrijeme. Dokumentaciju (između ostalog, ulazne račune, putne naloge i drugo) prije dostavljanja u knjigovodstveni servis i evidentiranja poslovnih promjena, kontrolira i ovjerava Predsjednik Stranke i likvidator, a knjigovodstveni servis provodi evidentiranje i plaćanje. Pregledom dokumentacije, koja je bila temelj za evidentiranje poslovnih promjena u poslovnim knjigama, provedbu plaćanja i sastavljanje financijskih izvještaja, utvrđeno je da je evidentiranje provedeno na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava te da Stranka postupa u skladu s Financijskim pravilnikom i donesenim odlukama. Poslovne knjige su uvezane i pohranjene u prostorijama Stranke.

Zapisnici sa sjednica Sabora, Senata i Nadzornog odbora vođeni su i potpisani. Nadzorni odbor je u veljači 2025. sastavio Izvještaj o pregledanim prihodima, rashodima za 2024. i dao pozitivno mišljenje na financijske izvještaje za 2024.

Etičkim kodeksom Stranke (iz prosinca 2019.) uređena su pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja članova Stranke s naglaskom na nepristranost, objektivnost i odgovornost te sprječavanje bilo kakvog oblika diskriminacije u djelovanju i ponašanju nositelja političkih dužnosti, a u svrhu promocije demokratskih vrijednosti, odgovornog i transparentnog obnašanja dužnosti te uspostave dobrih običaja i normi ponašanja članova Stranke. Pravilnikom o radu Etičnog suda određen je način rada, obveze i prava Etičnog suda, kao i mjere postupanja ako se utvrdi povreda Etičkog kodeksa (opomena, ukor, prijava nadležnim tijelima Republike Hrvatske, suspenzija i isključenje člana). U 2024. nije bilo povrede odredbi Etičkog kodeksa.

Vanjska komunikacija Stranke s javnošću održavala se putem tiskovnih konferencija, društvenih mreža (Facebook, Twitter, Instagram) i mrežnih stranica (na kojima je objavljen Statut, Program Stranke, Etički kodeks, informacije o izborima i drugo).

## **Planiranje**

Godišnji program rada i Financijski plan za 2024. doneseni su i usvojeni na sjednici Senata u prosincu 2023., a Izmjene Financijskog plana u studenome 2024. Izmjene Godišnjeg programa rada nisu donesene.

Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu od 26.500,00 eura, rashodi u iznosu od 26.400,00 eura te je planiran višak prihoda u iznosu od 100,00 eura. Također, planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 11.000,00 eura.

Izmjenama Financijskog plana prihodi su planirani u iznosu od 21.710,00 eura, rashodi u iznosu od 24.800,00 eura te je planiran manjak prihoda u iznosu od 3.090,00 eura. Također, planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 12.570,00 eura te je višak prihoda koji se prenosi u sljedeće razdoblje planiran u iznosu od 9.480,00 eura.



Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 21.700,00 eura i prihode od kamata u iznosu od 10,00 eura. Planirani rashodi odnose se na rashode za zaposlene u iznosu od 12.780,00 eura, materijalne rashode u iznosu od 9.785,00 eura, druge rashode u iznosu od 1.735,00 eura, rashode amortizacije u iznosu od 300,00 eura te financijske rashode u iznosu od 200,00 eura. Materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu od 8.335,00 eura (vrijednosno značajniji su rashodi za usluge promidžbe i informiranja u iznosu od 5.300,00 eura te knjigovodstvene usluge u iznosu od 2.100,00 eura), naknade troškova zaposlenima u iznosu od 850,00 eura, materijal i energiju u iznosu od 400,00 eura te reprezentaciju u iznosu od 200,00 eura.

Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda te obrazloženje skupina prihoda i rashoda prema računima iz računskog plana, dok Izmjene Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, ali ne i obrazloženje skupina prihoda i rashoda.

Godišnji program rada za 2024. sastoji se od redovne djelatnosti i organizacije Stranke, priprema za izbore te donacija (pomoći) i humanitarnih aktivnosti. Redovna djelatnost obuhvaća provođenje programa Stranke; pokretanje inicijativa koje proizlaze iz Programa Stranke; rad u gradskim i općinskim vijećima te županijskoj skupštini; komunikaciju s javnosti putem tiskovnih konferencija i društvenih mreža; održavanje sastanaka Senata i drugih stranačkih tijela; jačanje prisutnosti Stranke na društvenim mrežama; rad s članovima i simpatizerima; promoviranje Stranke i održavanje okruglih stolova, radionica i interaktivnih susreta; održavanje tematskog kongresa Stranke te jačanje ustroja temeljnih organizacija Stranke i Stranke u cjelini. Za navedenu aktivnost planirano je 20.900,00 eura, i to za rashode za zaposlene u iznosu od 11.000,00 eura, materijalne rashode u iznosu od 9.500,00 eura, rashode amortizacije u iznosu od 200,00 eura te financijske rashode (bankarske usluge) u iznosu od 200,00 eura. Priprema za izbore planirana je u iznosu od 5.000,00 eura, što je planirano za troškove promidžbe i intelektualne usluge. Donacije (pomoći) udrugama i građanima planirane su u iznosu od 500,00 eura. Ukupno je za aktivnosti utvrđene Godišnjim programom rada planirano 26.400,00 eura. Uz aktivnosti planirane Godišnjim programom rada navedeni su planirani rashodi prema vrstama (iz računskog plana) i iznosima te izvorima financiranja.

Obrazloženje ostvarenja Godišnjeg programa rada i Financijskog plana za 2024. usvojeno je na sjednici Senata održanoj u veljači 2025. Opisno je dan pregled ostvarenih aktivnosti iz Godišnjeg programa rada. Također, u Obrazloženju je, između ostalog, navedeno da je ostvareno dobro planiranje i stabilan financijski rezultat.

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji s prilogima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2024., Izmjene Financijskog plana za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2024.) dostavljeni su u propisanom roku Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državnom uredu za reviziju su tijekom obavljanja revizije (srpanj 2025.) u papirnatom obliku dostavljeni Financijski izvještaji za 2024. koje je potpisao zakonski zastupnik. S obzirom na to da su podaci iskazani u navedenom Izvještaju o prihodima i rashodima (koji je dostavljen u papirnatom obliku Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije) i Bilanci (koja je dostavljena Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja) istovjetni podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke, opisuju se u nastavku.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 21.380,44 eura, što je 631,56 eura ili 2,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 329,56 eura ili 1,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	21.969,00	21.368,76	97,3
2.	Drugi prihodi	43,00	11,68	27,2
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>22.012,00</b>	<b>21.380,44</b>	<b>97,1</b>

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 21.368,76 eura ili 99,9 %.

U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 600,24 eura ili 2,7 % zbog uplaćenih sredstava Grada Rijeke (u 2023.) za redovito godišnje financiranje za prethodnu godinu te nenaplaćenog potraživanja Općine Vrbnik za redovito financiranje za 2024. Drugi prihodi iznose 11,68 eura ili 0,1 % ukupno ostvarenih prihoda i najvećim dijelom odnose se na prihode od kamata.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu od 21.368,76 eura odnose se na redovito godišnje financiranje rada Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Stranka ima 17 članova u predstavničkim tijelima u deset jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (jednoj županiji, četiri grada i pet općina), odnosno ima dva vijećnika u Županijskoj skupštini Primorsko-goranske županije, šest vijećnika u gradskim vijećima gradova Rijeke, Opatije, Krka i Cresa te devet vijećnika u općinskim vijećima općina Lovran, Kostrena, Čavle, Jelenje i Vrbnik. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva doznaju tromjesečno na račun Stranke (osim Općine Vrbnik koja nije izvršila doznaku za 2024. u iznosu od 272,10 eura, navedeno potraživanje nije doznačeno do konca obavljanja revizije odnosno do srpnja 2025.).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 25.186,02 eura, što je 3.347,02 eura ili 15,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 386,02 eura ili 1,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

#### Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	11.585,00	12.723,20	109,8
2.	Materijalni rashodi	9.446,00	9.935,37	105,2
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	253,00	5.389,47	2 130,2
2.2.	Drugi materijalni rashodi	9.193,00	4.545,90	49,4
3.	Rashodi amortizacije	614,00	583,36	95,0
4.	Financijski rashodi	193,00	210,31	109,0
5.	Drugi rashodi	1,00	1.733,78	173 378,0
	Ukupni rashodi	21.839,00	25.186,02	115,3
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	22.012,00	21.380,44	97,1
	Višak prihoda	173,00	0,00	-
	Manjak prihoda	0,00	3.805,58	-

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim rashodima imaju rashodi za zaposlene u iznosu od 12.723,20 eura ili 50,5 % te materijalni rashodi u iznosu od 9.935,37 eura ili 39,4 %. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i drugi rashodi) iznose 2.527,45 eura i čine 10,1 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije su više ostvareni rashodi za promidžbu i informiranje za 5.136,47 eura zbog rashoda za izbornu promidžbu (Stranka je sudjelovala na izborima za članove u Europski parlament i zastupnike u Hrvatski sabor) te drugi rashodi za 1.732,78 eura zbog troškova nastalih prema pravomoćnim sudskim presudama iz lipnja i prosinca 2023. Nadalje, u okviru drugih materijalnih rashoda značajnije su smanjeni rashodi za reprezentaciju za 2.713,50 eura (u 2024. ostvareni su u iznosu od 78,50 eura, a prethodne godine su bili ostvareni u iznosu od 2.792,00 eura).

#### – Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 12.723,20 eura odnose se na rashode za brutoplaće za jednog zaposlenika u iznosu od 10.080,00 eura, doprinose na plaću u iznosu od 1.663,20 eura te druge rashode za zaposlenika u iznosu od 980,00 eura (isplata dara za djecu u iznosu od 280,00 eura, uskrsnica u iznosu od 300,00 eura i božićnica u iznosu od 400,00). Visina plaće određena je ugovorom o radu zaključenim na neodređeno vrijeme i u brutoiznosima. U siječnju 2024. zaključen je dodatak ugovoru o radu kojim je povećana brutoplaća.

Plaće su obračunane i isplaćene u skladu s ugovorom o radu, a obračun i uplata poreza i doprinosa obavljena je u skladu s propisima. Drugi rashodi za zaposlenika isplaćeni su na temelju odluka ovlaštene osobe Stranke.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 5.389,47 eura te se odnose na rashode za promidžbu za redovno poslovanje Stranke u iznosu od 4.550,00 eura (usluge istraživanja tržišta u iznosu od 1.975,00 eura, oglašavanje na društvenim mrežama (Facebook) u iznosu od 1.375,00 eura, usluge pisanja promotivnih tekstova za Stranku u iznosu od 800,00 eura te medijsko praćenje internetskog portala (Fiuman) u iznosu od 400,00 eura) i rashode za izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu od 839,47 eura.

Stranka je u 2024. sudjelovala na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor u VII. i VIII. izornoj jedinici i na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske.

Za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, Stranka je u ožujku 2024. zaključila sporazume o zajedničkom izlasku na izbore s više političkih stranaka (u VII. izornoj jedinici s Istarskim demokratskim saborom, Narodnom strankom – REFORMISTI, Primorsko goranskim savezom i Strankom hrvatskih umirovljenika; u VIII. izornoj jedinici s Istarskim demokratskim saborom, Primorsko goranskim savezom, Istarskom strankom umirovljenika – Partito Istriano dei pensionati, Socijaldemokratima, Narodnom strankom – REFORMISTI, Demokratima i Hrvatskim laburistima – Strankom rada). Sporazumima je, između ostalog, utvrđeno da će Istarski demokratski sabor biti nositelj i koordinator aktivnosti vezanih za financiranje izborne promidžbe te će otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe; podносит će sva potrebna izvješća na način i u rokovima propisanim zakonima; političke stranke Koalicije će dogovoriti ukupan iznos troškova zajedničke promidžbe u VII. i VIII. izornoj jedinici te će sudjelovati u financiranju zajedničke izborne promidžbe uplatom sredstava na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, prikupljanjem donacija od pravnih i fizičkih osoba i na druge načine dopuštene zakonom. Politička stranka – nositelj koalicijske liste (Istarski demokratski sabor) će u roku od 90 dana od provedenih izbora izraditi završni obračun troškova izborne promidžbe s iskazanim udjelom svake političke stranke Koalicije u zajedničkim troškovima izborne promidžbe i iznosom koji je svaka politička stranka Koalicije utrošila na svoju individualnu promidžbu. Političke stranke su suglasne da će u financiranju zajedničke izborne promidžbe sudjelovati razmjerno broju osvojenih mandata.

Na izborima za članove u Europski parlament iz Republike Hrvatske, Stranka je također sudjelovala s više političkih stranaka (Istarskim demokratskim saborom, Nezavisnom platformom Sjevera, Samostalnom demokratskom srpskom strankom, Socijaldemokratima, Hrvatskom socijalno-liberalnom strankom, Primorsko goranskim savezom, Narodnom strankom – REFORMISTI, Istarskom strankom umirovljenika – Partito Istriano dei pensionati, Hrvatskom narodnom strankom – liberalnim demokratima, Listom za Rijeku i Demokratima) te je u travnju 2024. zaključila Sporazum o zajedničkom financiranju izborne promidžbe. Navedenim Sporazumom je, između ostalog, također utvrđeno da će Istarski demokratski sabor biti nositelj i koordinator aktivnosti te da će otvoriti poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe, kao i podnositi sva propisana izvješća. Političke stranke Koalicije sudjelovat će u financiranju zajedničke promidžbe uplatom sredstava na poseban račun za financiranje izborne promidžbe te će u roku od 90 dana od provedenih izbora Istarski demokratski sabor izraditi završni obračun, s iskazanim udjelom svake političke stranke u zajedničkim troškovima izborne promidžbe te iznosom koji je svaka politička stranka Koalicije utrošila na svoju individualnu promidžbu.

Istarski demokratski sabor je, kao politička stranka – nositelj koalicijske liste za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (VII. i VIII. izborna jedinica) te za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, sukladno zaključenim sporazumima, otvorio posebne račune za financiranje troškova izborne promidžbe. Također je sastavio i u propisanom roku dostavio financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe sa sastavnim dijelovima Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja. Troškovi izborne promidžbe za VIII. izbornu jedinicu iznose 839,47 eura (usluge izrade spotova) te je u svibnju 2024. Stranka doznala Istarskom demokratskom saboru na poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe navedeni iznos. Za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u VII. izbornoj jedinici i izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, Stranka nije sudjelovala u troškovima izborne promidžbe. Na temelju konačnih rezultata izbora zastupnika u Hrvatski sabor u VII. i VIII. izbornoj jedinici te izbora članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske, Stranka nije osvojila mandate te nema pravo na naknadu troškova izborne promidžbe.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 4.545,90 eura odnose se na rashode za usluge u iznosu od 3.115,69 eura (od čega su vrijednosno značajnije knjigovodstvene usluge u iznosu od 2.123,52 eura te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 788,82 eura), naknade troškova zaposlenima u iznosu od 541,90 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 409,21 eura, naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 352,60 eura te druge rashode u iznosu od 126,50 eura (reprezentaciju 78,50 eura i drugo 48,00 eura).

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni u iznosu od 583,36 eura odnose se na obračunanu amortizaciju za dugotrajnu imovinu (prijenosno računalo i mobilni uređaj nabavljen koncem 2022.). Obračun amortizacije obavljen je u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 210,31 eura odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa te kamate na zakašnjelo plaćanje.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 1.733,78 eura i u cijelosti se odnose na troškove prisilne naplate po pravomoćnim sudskim presudama. Prema presudi Općinskog suda u Rijeci iz lipnja 2023., Stranka je platila novčanu kaznu u iznosu od 1.327,23 eura te troškove prekršajnog postupka i prisilne naplate u iznosu od 79,63 eura jer nije Državnom izbornom povjerenstvu dostavila polugodišnje izvješće o donacijama za razdoblje siječanj – lipanj 2019. Također, prema presudi Općinskog suda u Rijeci iz prosinca 2023., Stranka je platila novčanu kaznu te troškove prekršajnog postupka i prisilne naplate jer nije ispravno sastavila Financijski plan za 2020.

## – Manjak/višak prihoda

Manjak prihoda za 2024. iznosi 3.805,58 eura. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 12.569,38 eura te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 8.763,80 eura. Prema Financijskom planu i Obrazloženju ostvarenja Godišnjeg programa rada i financijskog plana za 2024., višak prihoda će se koristiti za financiranje troškova izborne promidžbe na sljedećim lokalnim izborima.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 10.366,12 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2024.	31. prosinca 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	936,00	352,45	37,7
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	936,00	352,45	37,7
2.	Financijska imovina	13.450,00	10.013,67	74,5
2.1.	Novac u banci i blagajni	13.077,00	9.668,82	73,9
2.2.	Potraživanja za prihode	373,00	344,85	92,5
	Ukupno imovina	14.386,00	10.366,12	72,1
3.	Obveze	1.817,00	1.602,32	88,2
3.1.	Obveze za rashode	1.444,00	1.257,47	87,1
3.2.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	373,00	344,85	92,5
4.	Vlastiti izvori	12.569,00	8.763,80	69,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	14.386,00	10.366,12	72,1

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora koncem 2024. manja je za 4.019,88 eura ili 27,9 % u odnosu na početak 2024. Na smanjenje vrijednosti imovine najvećim dijelom utjecalo je smanjenje vrijednosti novčanih sredstava u poslovnoj banci za 3.408,18 eura ili 26,1 %. Značajnije je smanjena i nefinancijska imovina, i to za 583,55 eura ili 62,3 % (zbog ispravka vrijednosti imovine). U dijelu koji se odnosi na obveze i vlastite izvore, značajno su smanjeni vlastiti izvori za 3.805,20 eura ili 30,3 % (zbog ostvarenog manjka prihoda tekuće godine) te obveze za rashode za 186,53 eura ili 12,9 % (zbog smanjenja obveza prema dobavljačima).

Nefinancijska imovina u iznosu od 352,45 eura odnosi se na uredsku opremu i namještaj te komunikacijsku opremu.

Vrijednost financijske imovine u iznosu od 10.013,67 eura odnosi se na novčana sredstva na žiroračunu u iznosu od 9.668,82 eura i potraživanja za prihode u iznosu od 344,85 eura (od Općine Vrbnik u iznosu od 272,10 eura za redovito financiranje rada Stranke za 2024. i od političke stranke – koalicijskog partnera iz 2021. u iznosu od 72,75 eura).

Navedena potraživanja do vremena obavljanja revizije (srpanj 2025.) nisu naplaćena. Prema usmenom obrazloženju predstavnika knjigovodstvenog servisa (iz srpnja 2025.), Predsjednik Stranke je u više navrata usmeno zatražio naplatu potraživanja.

Obveze u iznosu od 1.602,32 eura odnose se na obveze za rashode u iznosu od 1.257,47 eura i odgođeno priznavanje prihoda u iznosu od 344,85 eura (od jedinice lokalne samouprave za redovito financiranje za zadnji kvartal 2024. u iznosu od 272,10 eura te od političke stranke – koalicijskog partnera na temelju sporazuma iz 2021. u iznosu od 72,75 eura). Obveze za rashode odnose se na obveze prema zaposlenom (plaća za prosinac 2024.) u iznosu od 978,60 eura i obveze prema dobavljačima u iznosu od 278,87 eura. Obveze su u cijelosti podmirene u siječnju 2025.

Vlastiti izvori iskazani u iznosu od 8.763,80 eura odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju (višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 12.569,38 eura i manjak prihoda tekuće godine u iznosu od 3.805,58 eura).

### III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 9. svibnja do 11. studenoga 2025.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
6. Statut Stranke (prosinac 2023.)
7. Financijski pravilnik (veljača 2019.)
8. Godišnji program rada i Financijski plan za 2024. (prosinac 2023.) te izmjene Financijskog plana (studen 2024.).



## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori. Obavljeni su razgovori s Predsjednikom Stranke i pribavljena obrazloženja u vezi s poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2023.

## Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

### 1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Prema odredbi članka 3., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Doneseni su unutarnji akti potrebni za redovan rad Stranke (Statut, Etički kodeks, Pravilnik o radu Etičnog suda, Financijski pravilnik, Pravilnik o članstvu, Odluka o korištenju sredstava reprezentacije, Odluka o korištenju bankovne kartice, Odluka o visini blagajničkog maksimuma za 2024. i Odluka o isplati naknade troškova službenih putovanja osobama izvan radnog odnosa). Stranka raspolaže jednom bankovnom karticom, koju je u 2024. koristio Predsjednik Stranke za plaćanje troškova materijala, službenih putovanja te reprezentacije. Odlukom o korištenju bankovne kartice iz prosinca 2017. utvrđena je obveza odobravanja korištenja bankovne kartice te svrha korištenja, ali ne i tko ima pravo korištenja navedene bankovne kartice. Nadalje, Stranka je Odlukom o korištenju sredstava reprezentacije iz siječnja 2024. uredila korištenje reprezentacije (za održavanje domjenaka ili sastanaka s udrugama, političkim strankama i ostalim događajima) u maksimalnom godišnjem iznosu do 4.000,00 eura, ali nije uredila tko ima pravo na korištenje sredstava za reprezentaciju. Rashodi za reprezentaciju u 2024. ostvareni su u iznosu od 78,50 eura.

***Državni ured za reviziju preporučuje unutarnjim aktom urediti tko ima pravo na korištenje bankovne kartice i sredstava za reprezentaciju, a što bi pridonijelo većoj transparentnosti i opravdanosti trošenja sredstava.***

### 2. Planiranje

- 2.1. Godišnji program rada i Financijski plan za 2024. doneseni su i usvojeni na sjednici Senata u prosincu 2023. Izmjene Financijskog plana donesene su u studenome 2024., dok izmjene Godišnjeg programa rada nisu donesene.

Financijskim planom ukupni prihodi planirani su u iznosu od 26.500,00 eura, rashodi u iznosu od 26.400,00 eura te je planiran višak prihoda u iznosu od 100,00 eura. Izmjenama Financijskog plana prihodi su planirani u iznosu od 21.710,00 eura, rashodi u iznosu od 24.800,00 eura te je planiran manjak prihoda u iznosu od 3.090,00 eura. Također, planiran je i preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 12.570,00 eura te je višak prihoda koji se prenosi u sljedeće razdoblje planiran u iznosu od 9.480,00 eura.

Godišnji program rada za 2024. sastoji se od redovne djelatnosti i organizacije Stranke, priprema za izbore te donacija (pomoći) i humanitarnih aktivnosti za koje je planirano ukupno 26.400,00 eura. Redovna djelatnost obuhvaća provođenje programa Stranke; rad u gradskim i općinskim vijećima te županijskoj skupštini; komunikaciju s javnosti putem tiskovnih konferencija i društvenih mreža; održavanje sastanaka Senata i drugih stranačkih tijela; jačanje prisutnosti Stranke na društvenim mrežama; rad s članovima i simpatizerima; promoviranje Stranke i održavanje okruglih stolova, radionica i interaktivnih susreta; održavanje tematskog kongresa Stranke te jačanje ustroja temeljnih organizacija Stranke i Stranke u cjelini. Za navedenu aktivnost planirano je 20.900,00 eura, i to za rashode za zaposlene, materijalne rashode, rashode amortizacije i financijske rashode (bankarske usluge). Priprema za izbore planirana je u iznosu od 5.000,00 eura, što je planirano za troškove promidžbe i intelektualne usluge. Donacije (pomoći) udrugama i građanima planirane su u iznosu od 500,00 eura. Izmjene Godišnjeg programa rada nisu donesene.

Nadalje, na računima na temelju kojih su ostvareni rashodi (za robu i usluge) nisu navedene aktivnosti iz Godišnjeg programa rada za 2024. te je otežano praćenje ostvarenja rashoda po aktivnostima. Prema odredbi članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, politička stranka ostvarena financijska sredstva može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

***Državni ured za reviziju preporučuje uz donošenje izmjena financijskog plana donijeti i izmjene godišnjeg programa rada kako bi planirana financijska sredstva po aktivnostima u godišnjem programu rada bila usklađena s iznosom sredstava osiguranih u izmjenama financijskog plana u cilju boljeg upravljanja. Također, preporučuje na knjigovodstvenim ispravama (računima za robu i usluge) navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, što bi omogućilo kontrolu korištenja sredstava po aktivnostima utvrđenima godišnjim programom rada.***

### 3. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

#### 3.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

##### – Evidentiranje poslovnih događaja

U okviru rashoda za usluge promidžbe i informiranja u poslovnim knjigama su evidentirani i u financijskim izvještajima iskazani rashodi za usluge istraživanja javnog mnijenja u iznosu od 1.975,00 eura, a na ispostavljenom računu nije navedena specifikacija obavljenih usluga niti je priložena narudžbenica ili ugovor kao poveznica za obavljene usluge te se ne može u potpunosti utvrditi njezin materijalni sadržaj.

Odredbama članka 17., stavaka 1. do 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava jest pisani dokument ili elektronički zapis o nastalom poslovnom događaju.

Vjerodostojna je ona knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovnog događaja povodom kojeg je sastavljena.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.***

– Financijski izvještaji

Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Navedeni financijski izvještaji s prilogima (Godišnji program rada i Financijski plan za 2024., Izmjene Financijskog plana za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2024.) dostavljeni su u propisanom roku Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Državnom uredu za reviziju su tijekom obavljanja revizije (srpanj 2025.) u papirnatom obliku dostavljeni Financijski izvještaji za 2024. (koje je potpisao zakonski zastupnik).

Podaci iskazani u Izvještaju o prihodima i rashodima (koji je dostavljen Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije u papirnatom obliku) nisu istovjetni podacima iskazanim u Izvještaju o prihodima i rashodima unesenom u informacijski sustav za nadzor financiranja (i objavljenom na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva), i to u dijelu koji se odnosi na višak prihoda (prenesenom iz prethodne godine, kao i raspoloživom u sljedećem razdoblju) te u iskazivanju Dodatnih podataka. Tako su u Izvještaju o prihodima i rashodima unesenom u informacijski sustav za nadzor financiranja (koji je objavljen na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva), u stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju pogrešno iskazani podaci o prenesenom višku prihoda u iznosu od 0,00 eura, kao i o manjku prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu od 3.805,58 eura. U Izvještaju o prihodima i rashodima koji je dostavljen Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije, u stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju ispravno je iskazan preneseni višak prihoda u iznosu od 12.569,38 eura i višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 8.763,80 eura, što je istovjetno i podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

Također, u okviru Dodatnih podataka, u Izvještaju o prihodima i rashodima unesenom u informacijski sustav za nadzor financiranja (koji je objavljen na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva), u stupcu Ostvareno prethodne godine i stupcu Ostvareno u izvještajnom razdoblju, nisu iskazani podaci o stanju novčanih sredstava na početku godine, ukupni priljevi na novčane račune i blagajne, ukupni odljevi s novčanih računa i blagajni, stanje novčanih sredstava na kraju razdoblja te podaci o prosječnom broju radnika na osnovi stanja krajem izvještajnog razdoblja te na osnovi sati rada (cijeli broj), iako je Stranka koncem 2023. i 2024. imala jednog zaposlenika.

Navedeni podaci iskazani su u Izvještaju o prihodima i rashodima za 2024. koji je dostavljen Državnom uredu za reviziju tijekom obavljanja revizije u papirnatom obliku.

Odredbama članka 8., stavka 2. i članka 28., stavka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija dužna je, između ostalog, sastavljati financijske izvještaje na način kojim se omogućava provjera poslovnih događaja, utvrđivanje financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije, poštujući pri tome temeljna načela urednog knjigovodstva. Financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Nadalje, odredbama članaka 3. i 6. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, propisano je da zakonski zastupnik, između ostalog, potpisuje financijske izvještaje i odgovoran je za njihovu vjerodostojnost i predaju, a Izvještaj o prihodima i rashodima se sastavlja na Obrascu: PR-RAS-NPF, koji je sastavni dio navedenog Pravilnika.

Prema odredbama članka 86. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, političke stranke, između ostalog, unose podatke u informacijski sustav za nadzor financiranja i odgovorne su za istinitost unesenih podataka.

***Državni ured za reviziju nalaže sastaviti financijske izvještaje na način da pružaju objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.***

Nadalje, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima nisu navedeni razlozi zbog kojih je došlo do većih odstupanja drugih rashoda u odnosu na ostvarenje prethodne godine. U okviru drugih rashoda ostvareni su rashodi po pravomoćnim sudskim presudama iz prijašnjih godina u iznosu od 1.733,78 eura, a navedeni sporovi nisu opisani u Bilješkama. Prema pravomoćnoj presudi Općinskog suda u Rijeci iz lipnja 2023., Stranka je platila novčanu kaznu u iznosu od 1.327,23 eura te troškove prekršajnog postupka i prisilne naplate u iznosu od 79,63 eura jer nije Državnom izbornom povjerenstvu dostavila polugodišnje izvješće o donacijama za razdoblje siječanj – lipanj 2019. Također, prema pravomoćnoj presudi Općinskog suda u Rijeci iz prosinca 2023. Stranka je platila novčanu kaznu te troškove prekršajnog postupka i prisilne naplate jer nije ispravno sastavila Financijski plan za 2020.

Odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija propisano je da su Bilješke dopuna podataka uz financijske izvještaje, a mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane; označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Obvezne Bilješke uz Bilancu jesu pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (dana kreditna pisma, hipoteke, sporovi na sudu koji su u tijeku i drugo) i pregled stanja i rokova dospelja dugoročnih i kratkoročnih kredita i zajmova te posebno robnih kredita i financijskih najмова (*leasing*). U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

***Državni ured za reviziju nalaže, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima, za sva značajnija odstupanja rashoda u odnosu na prethodnu godinu, navesti razloge zbog kojih je došlo do navedenih odstupanja, u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.***

*Stranka u cijelosti prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji.*

## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2023., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2024. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuke (P) iz prošlih revizija i njihov status. Također, navodi se preporuka čija provedba zbog opravdanih razloga nije primjenjiva.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Sustav unutarnjih kontrola	2023.	P	Unutarnjim aktom urediti tko ima pravo na korištenje bankovne kartice te način i uvjete korištenja sredstava za reprezentaciju, a što bi pridonijelo većoj transparentnosti i opravdanosti trošenja sredstava.	28. veljače 2025.	djelomično provedeno
2.		2023.	P	Dopuniti Odluku o isplati novčane nagrade za radne rezultate na način da se utvrde kriteriji i mjerila na temelju kojih će se vrednovati radni rezultati i odrediti visina novčane nagrade, čime bi se postigla transparentnost i opravdanost u raspolaganju i upravljanju sredstvima Stranke.	28. veljače 2025.	nije primjenjivo
3.	Planiranje	2023.	N	Donijeti izmjene financijskog plana po postupku za donošenje financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontroli te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	28. veljače 2025.	provedeno
4.		2023.	N	U financijskom planu te eventualnim izmjenama financijskog plana točno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan, ako je taj podatak poznat u vrijeme sastavljanja financijskog plana ili njegovih izmjena u skladu s odredbama navedenog Zakona i Pravilnika.	28. veljače 2025.	provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
5.		2023.	P	Uz donošenje izmjena financijskog plana donijeti i izmjene godišnjeg programa rada kako bi planirana financijska sredstva po aktivnostima u godišnjem programu rada bila usklađena s iznosom sredstava osiguranih u izmjenama financijskog plana u cilju boljeg upravljanja.	28. veljače 2025.	nije provedeno
6.	Financijski izvještaji	2023.	N	Sastaviti financijske izvještaje na način da pružaju objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja Stranke u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	28. veljače 2025.	nije provedeno

Obrazloženje danih preporuka koje su djelomično provedene ili nisu primjenjive daje se u nastavku.

- Stranka je u siječnju 2024. donijela Odluku o korištenju sredstava reprezentacije, kojom su uređeni uvjeti korištenja sredstava za reprezentaciju, ali ne i tko može koristiti navedena sredstva. (redni broj 1.)
- U 2024. nisu ostvareni rashodi za nagrade za radne rezultate. (redni broj 2.)

**Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama i nalogu Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.**

*1.2. Stranka je prihvatila status naloga i preporuka iz prošle revizije.*